



Datos destacados del Informe sobre el crecimiento

Visión general

El Informe sobre el crecimiento se ha redactado a lo largo de dos años en los que los 21 miembros de la Comisión han interactuado y se han consultado entre sí, y han aprendido de destacados académicos, líderes de negocios, responsables de políticas y ONG. El informe refleja el aprendizaje durante este periodo y se basa en las propias experiencias de los miembros de la Comisión.

Compromiso con la economía global

El Informe sobre el crecimiento considera el compromiso con la economía global un elemento crucial para el futuro crecimiento, con estrategias que dependen exclusivamente de la demanda interior y con unas duraciones limitadas.

La economía mundial ofrece a los países en vías de desarrollo un mercado hondo y flexible para sus exportaciones, con un sólido sector de exportación, un ingrediente crítico de alto crecimiento, especialmente durante las primeras fases

La interacción con la economía global permite igualmente a las economías en rápido crecimiento importar ideas, tecnologías y conocimientos del resto del mundo. La inversión directa extranjera y la educación en el extranjero, que crean a menudo unas redes internacionales duraderas, están consideradas como algo especialmente importante en el Informe.

Liderazgo y gobernanza

El Informe sobre el crecimiento considera que las economías prósperas de alto crecimiento comparten las características de unos gobiernos globales, pragmáticos y con credibilidad. Aunque los gobiernos no deberían intentar hacer demasiado (intentar sustituir mercados o separar la economía del resto del mundo), siguen desempeñando un papel importante. Le corresponde al gobierno, por ejemplo, mantener la estabilidad de los precios y la responsabilidad fiscal, ya que ambos puntos influyen en los riesgos y resultados a los que se enfrentan los inversores privados.

Los responsables de políticas tienen que elegir una estrategia de crecimiento, comunicar sus objetivos al público y asegurarse de que cuentan con el respaldo tácito del pueblo, convencido de que las futuras recompensas merecen la pena el esfuerzo, el ahorro y las perturbaciones económicas.

Un horizonte a largo plazo y un enfoque pragmático sobre el gobierno constituyen igualmente un elemento crucial, al igual que una cultura de servicio público honrada. La administración debe atraer y retener a las personas con talento, ofreciendo mejores sueldos, promociones y reconocimiento a los funcionarios que pueden mejorar sensiblemente el rendimiento del sector público. El Informe recomienda igualmente un aumento en el número de intercambios internacionales para los funcionarios.

Seguridad económica

Como una economía en rápido crecimiento está en constante transición, la atención a las personas, familias y su seguridad económica es muy importante para el crecimiento, según el Informe. Las políticas que proporcionan ayuda a los ingresos en las transiciones laborales, así como las que se centran en la reconversión profesional, la movilidad y el acceso a los servicios básicos, son necesarias desde un punto de vista ético y cruciales para mantener la ayuda en beneficio de las políticas centradas en el crecimiento, indica el Informe.

Política fiscal y monetaria

Al igual que constituye un medio importante para la promoción de las exportaciones, *el Informe sobre el crecimiento* advierte que si las políticas de la tasa de cambio retiran de la circulación una moneda por mucho o durante mucho tiempo, se distorsionará la evolución de la economía al eliminar la presión del mercado natural para el cambio.

El Informe también señala que hay un acuerdo generalizado sobre el hecho de que los bancos centrales funcionan mejor en el cumplimiento de su mandato central (controlar la inflación y, mediante la tasa de interés, mantener un equilibrio entre los rendimientos reales y potenciales) con cierto grado de independencia.

Inversión pública, sanidad y educación

Basándose en la experiencia de los ejemplos de un alto crecimiento sostenido, el Informe sugiere que se necesitan unos porcentajes de inversión globales (sector público y privado) del 25% del PIB o superior. El Informe recomienda que un tercio aproximadamente de esta cifra debe corresponder a inversión pública en infraestructura física y “capital humano” (educación y formación).

La inversión en educación y sanidad y un enfoque en los resultados educativos, tales como programas de alfabetización y aritmética, están considerados por la Comisión como contribuciones esenciales al crecimiento, y concluye que el gasto educativo actual en muchos países se ve arruinado por el derroche y la ineficacia.

La educación de las niñas constituye una sólida prueba de un compromiso del gobierno por la igualdad de oportunidades. Las mujeres que han recibido educación tienen menos hijos y más sanos... Sus hijos obtienen mejores resultados en la escuela. La educación de las niñas es, por lo tanto, una manera de romper un ciclo intergeneracional de pobreza.

El Informe considera igualmente la inversión en infraestructura como algo particularmente importante para el crecimiento. El Informe expone asimismo la necesidad de crear asociaciones entre el sector público y el privado expresamente escritas y controladas, con riesgos comerciales soportados por la parte privada. Los gobiernos deben resistir también la tentación de ver la infraestructura como una fuente de ingresos mediante el aumento de la fiscalidad, lo que genera unos servicios excesivamente costosos fuera del alcance de grandes partes de la población.

El medioambiente y el uso de la energía

El Informe hace hincapié en que las estrategias de crecimiento deben tener en cuenta el coste de la contaminación desde el principio, incluso si no adoptan de inmediato los estrictos estándares medioambientales defendidos en los países ricos.

El Informe se posiciona en contra del modelo de crecimiento de subvencionar el consumo de energía que desvía la inversión de capital lejos del rendimiento energético y puede influir negativamente en la evolución estructural de la economía. Estas subvenciones imponen igualmente una carga fiscal creciente al aumentar los precios de la energía, desviando el dinero que se dedicaría mejor a una infraestructura pública descuidada. Por último, estas subvenciones para la energía inhibirán la participación de los países en vías de desarrollo en el esfuerzo global para reducir los gases de efecto invernadero.

Calentamiento global

El Informe indica que las economías avanzadas necesitan ponerse a la cabeza de los objetivos de mitigación a medio plazo, y del aumento de los incentivos y la ayuda para el ahorro energético, así como de otros desarrollos tecnológicos de mitigación. Las negociaciones internacionales deben

concentrarse en ponerse de acuerdo sobre las reducciones de carbono para las economías más avanzadas, que se deberían lograr de aquí a 10 o 15 años.

Entre otras recomendaciones específicas se incluyen generosas subvenciones para el desarrollo de tecnologías de bajo consumo energético, el establecimiento de una institución internacional que supervise las reducciones de emisiones y otras medidas de mitigación, una mayor colaboración mediante una actividad de mitigación internacional que sucede a las disposiciones del Mecanismo para un Desarrollo Limpio del Protocolo de Kyoto con los países ricos que pagan por las reducciones de carbono en países pobres, y una aceptación del doble criterio de eficacia y justicia en la mitigación del carbono.

Mercados laborales

Lograr un mercado laboral adecuado es vital tanto para la economía como para las políticas de crecimiento. El Informe examina las relaciones entre los sectores laborales formal e informal, en las que el sector formal suele ofrecer en general mejores sueldos y condiciones que los trabajos informales. En la mayoría de los casos, el elevado coste de la mano de obra en el sector formal disuadirá la inversión, especialmente en las industrias de exportación que deben competir en el mercado global. El Informe recomienda un compromiso pragmático para cerrar la brecha entre los dos sectores, en el que los gobiernos permiten a las industrias centradas en la exportación contratar trabajadores en condiciones más favorables que las que predominan en el sector formal, lo que deja espacio para un crecimiento del empleo que no supone una amenaza para los participantes del sector formal.

Nexo entre lo rural y lo urbano

Con la mitad de la población mundial que vive actualmente en las ciudades, el Informe recuerda que nunca se ha industrializado un país sin urbanizarlo a la vez. En lugar de considerar la urbanización como un efecto secundario desagradable del crecimiento, el Informe solicita una mejor gestión de la urbanización y de sus ventajas. El Informe pide mayor financiación de la infraestructura urbana con unas directrices claras y unos incentivos adecuados, una financiación de la vivienda correctamente regulada, unos principios de planificación responsables y un sólido sistema de derechos de propiedad.

El Informe observa igualmente el papel de la agricultura y la importancia de los servicios públicos rurales, de modo que sea la productividad la que motive la migración a las ciudades en lugar del acceso a mejores servicios.

Recomendaciones para los países que se enfrentan a retos específicos

Entre las recomendaciones específicas para cuatro conjuntos de países (países africanos, estados pequeños, países ricos en recursos y países con ingresos medios) se incluyen las siguientes:

- En el caso del *África Subsahariana*, el Informe solicita un aumento de la productividad y de los resultados de la agricultura con ayuda de recursos, tecnología e inversión en infraestructura externos. Se fomentan igualmente la diversificación de la exportación y un mayor mercado continental más interconectado.

El Informe solicita igualmente una continuidad del progreso en las inscripciones en la educación básica, y el compromiso de un mayor número de recursos para la educación secundaria y superior, así como la promesa de que las mujeres puedan completar el recorrido que va del ingreso en la escuela al empleo productivo.

El Informe pide asimismo un aumento en la productividad de las empresas del sector privado con una reducción del coste de realización de los negocios. Proporcionar a todos los ciudadanos y sectores acceso a unos canales seguros para el ahorro y el crédito representa también un punto fundamental. La cooperación y la integración regionales son especialmente importantes para los países africanos con escasez de recursos y sin salida al mar, según el Informe.

El Informe exige igualmente que las economías industrializadas concedan preferencias comerciales sujetas a limitación de tiempo a países africanos para exportaciones de productos manufacturados a fin de ayudarles a superar las desventajas por haber empezado más tarde, y una financiación de la expansión de la educación superior en África en compensación por la fuga de cerebros de África.

- Además de garantizar que los ingresos de materias primas se utilizan para buenos fines, la Comisión elogia el trabajo de la Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (ITIE) e ITIE++ a fin de promover una buena gobernanza y transparencia en los países ricos en recursos. La Comisión expone asimismo que en los países ricos en recursos es necesario que haya un proceso de renegociación para restablecer el equilibrio entre los resultados de las entidades que explotan los recursos y el gobierno.

El Informe recomienda igualmente que la primera reivindicación de los beneficios de los recursos sea financiar adecuadamente las inversiones del

sector público. La Comisión recomienda que los beneficios restantes deben constituir un fondo gestionado por profesionales en inversiones experimentados que trabajen con una serie de parámetros bien definidos con respecto a rendimiento, riesgo y diversificación. El fondo debe pagar (en gran parte como fondos de donaciones como en entidades sin ánimo de lucro) un porcentaje del total cada año para beneficio de los ciudadanos, ya sea de manera directa en forma de ingresos o indirecta en forma de reducción de las cargas fiscales.

- La Comisión ha examinado igualmente los retos especiales de los 50 estados pequeños del mundo con poblaciones inferiores a 2 millones de personas, en particular, la ausencia de economías de escala, los costes per cápita más elevados de las instituciones de gobernanza y los costes de producción más altos para los bienes que no son objeto de comercio internacional.

El Informe sostiene que el planteamiento de una integración regional económica, un enfoque sobre el comercio y una unión política parcial con proveedores de servicios compartidos debe ser una parte importante de la estrategia de cualquier estado pequeño.

- *El Informe sobre el crecimiento* expone igualmente que el sector financiero global y las instituciones financieras internacionales deben ser capaces de crear instrumentos de interés para los estados pequeños. Por ejemplo, los estados caribeños, con ayuda de donantes, han creado un fondo de seguros para los miembros que sufren huracanes o terremotos. Su fondo común de reserva está reasegurado en los mercados financieros internacionales.
- *El Informe sobre el crecimiento* examina igualmente los países que han alcanzado el nivel de ingresos medios y los cambios de políticas necesarios para la transición de unos niveles de ingresos medios a unos altos y de los sectores con una gran demanda de mano de obra a los que requieren un gran capital humano. El Informe advierte de los peligros de intervenir en el proceso de declive y pérdidas de puestos de trabajo en los sectores con una gran demanda de mano de obra.

Las políticas industriales, incluida la promoción de la exportación mediante la gestión de la tasa de cambio, las zonas de exportación especiales y los incentivos fiscales también pueden continuar durante demasiado tiempo, advierte el Informe. La inversión en educación superior y en capital humano constituye también un punto crucial para la diversificación de las economías en esta fase del crecimiento.

Tendencias globales: sentimiento de proteccionismo, ascenso de India y China, precios de las materias primas, cambios demográficos, desequilibrios globales y gobernanza global

El Informe examina igualmente las tendencias globales que están más allá del control de los responsables de políticas de cualquier país en vías de desarrollo.

Además del calentamiento global, el Informe observa el sentimiento de proteccionismo, el ascenso de India y China, el aumento de los precios de las materias primas, los cambios demográficos a nivel mundial, los desequilibrios globales y la gobernanza global en la economía mundial.

Sentimiento de proteccionismo

El Informe hace hincapié en que el cambio estructural por la presión competitiva es lo que impulsa el crecimiento de la productividad. Es contraproducente aferrarse a industrias estancadas, incluso industrias que una vez fueron responsables del crecimiento del país. Los gobiernos, no obstante, deben intentar tanto como sea posible proteger a las personas de estas consecuencias, mediante seguros de desempleo, reconversión profesional y acceso ininterrumpido a la asistencia sanitaria, por citar sólo algunos.

Ascenso de India y China

El Informe admite también que la abundancia de mano de obra de China e India ha llevado a una reducción de los precios de los productos manufacturados, haciendo más difícil para los países emprender estrategias de crecimiento que requieren una gran demanda de mano de obra. El Informe señala, no obstante, que cuando la mano de obra es económica, los beneficios de los bienes manufacturados siguen superando el coste de capital.

El Informe observa que China e India representan una oportunidad significativa. Ambos países importan volúmenes cada vez mayores de bienes de cualquier parte de Asia, ya sea para atender los mercados nacionales o para alimentar las cadenas de suministro.

Aumento de los precios de las materias primas

El Informe cree que los precios más elevados de alimentos, minerales, gas y petróleo son probablemente algo permanente, incluso aunque no se mantengan en los niveles actuales.

Estos precios tan altos proporcionan fuertes incentivos para economizar en la demanda y ampliar la oferta. Deben igualmente estimular mejoras

tecnológicas, como aumentar la productividad agrícola en África o mejorar el rendimiento energético en las economías avanzadas. Basándose en esto, el Informe recomienda que se eviten las subvenciones y los controles de precios, si es posible. El Informe, no obstante, resalta la necesidad de desarrollar redes de seguridad más eficaces y mecanismos de redistribución para proteger a las personas que sean vulnerables a las subidas repentinas de los precios.

Entre las acciones recomendadas por el Informe para combatir el aumento de los precios de los alimentos se encuentran el fin para los exportadores de alimentos de restringir las exportaciones, redes de seguridad más eficaces y el restablecimiento del comercio internacional de alimentos con la eliminación de las restricciones sobre las exportaciones. El Informe pide también que se revisen las políticas a favor de los biocombustibles frente a los alimentos y que se inviertan, en caso necesario, y que se acumulen reservas y existencias para aliviar las situaciones de escasez temporal.

Cambios demográficos

También se tratan el envejecimiento de la población mundial y el aumento de la migración global, y se plantea la cuestión de si esto tendrá un efecto negativo en el crecimiento.

La Comisión cree que se requieren reformas para restablecer la viabilidad fiscal de muchos sistemas de pensiones nacionales, que ayudarán a cambiar la longitud y el modelo de las clases activas. Si estas reformas se emprenden gradualmente, la investigación sugiere que no hay ninguna razón convincente para esperar una desaceleración importante en el crecimiento global.

El Informe cree también que las economías en rápido crecimiento, donde abundan las oportunidades, pueden atraer un regreso de la migración sustancial. Un medio de conservar los mejores talentos es ofrecer a los estudiantes préstamos para la formación de las personas y luego que vayan financiando el importe de devolución cada año que trabajen en su país de origen.

Desequilibrios globales y gobernanza global

Por último, se examinan los desequilibrios globales en la economía mundial y los riesgos de la gobernanza global.

Las tasas de ahorro de los Estados Unidos siguen siendo bajas, la acumulación de las reservas de China no se han ralentizado, y su excedente comercial, en su día modesto, está aumentando rápidamente en la actualidad. Las divisas que siguen la trayectoria del dólar (o el yuan) han acompañado ampliamente

a la divisa americana en su descenso, desafiando a sus fundamentos subyacentes.

Según el Informe, el reto es combinar el declive en el déficit comercial de los Estados Unidos con una reducción en el exceso de ahorro en los países en vías de desarrollo.

El Informe exige el establecimiento de un mecanismo que coordine las políticas del cada vez mayor número de países influyentes y proteja la estabilidad del sistema financiero mundial.

El Informe reconoce que las nuevas arquitecturas de gobernanza global tardarán en desarrollarse. Entre tanto, seguirá habiendo un desequilibrio entre las dimensiones y magnitudes de interdependencia, y nuestra capacidad colectiva para regular y responder de un modo coordinado. Esto crea un riesgo progresivo que debe resolverse en las posiciones de las políticas nacionales de todos los países.